

## Capítulo 8. El trabajo de protección civil durante el sismo de Villaflores

Raúl González Herrera

(UNICACH)

José Alfredo Chan Chim

(IPC)

### La protección civil en Chiapas a 15 años del sismo de Villaflores

El presente capítulo presenta una breve descripción de las tareas de protección civil durante el sismo del 20 de octubre de 1995, se basa en el trabajo del ingeniero José Alfredo Chan, quien trabaja actualmente en la institución, lo que ha hecho de manera ininterrumpida desde tiempo atrás del sismo. Cuando ocurrió este evento el ingeniero era uno de las personas más capacitadas en la materia y cedió gran parte del material fotográfico que contiene este libro, así como un video de los recorridos realizados el 23 de octubre de 1995 en las zonas afectadas de la frailesca.

Por lo anterior se considera que este capítulo es un agradecimiento personal, así como de mi institución la Universidad de Ciencias y Artes de Chiapas (UNICACH), a los esfuerzos de todos los que participaron en las tareas operativas durante el sismo y en especial al Instituto de Protección Civil, en ese entonces Unidad de Protección Civil representada por el ingeniero José Alfredo Chan.

### *Características generales del evento*

#### Sismo de magnitud 6.5 Richter

- Ocurrió a las 20:38:57 horas tiempo del Centro (02:38:57 GMT)
- Fecha: 20 de octubre de 1995
- Grado VIII Escala Mercalli Modificada para Frailesca (Villaflores, Villacorzo)
- Grado VII para región Depresión Central (Cintalapa, Ocozocuatla y Tuxtla Gutiérrez)
- Grado VI para la regiones Costa, Altos (sin daños)
- Grado IV hasta V para las regiones Norte, Soconusco, Sierra y Fronteriza (sin daños)
- Epicentro a 50 km al Oeste de Tuxtla Gutiérrez; 159.3 km de profundidad.
- 13 municipios de las regiones Centro y Frailesca.
- 114 comunidades afectadas.
- Mil 22 viviendas y edificios con daños totales.
- 4 mil 218 viviendas con diverso grado de daño (daños parciales).
- 110 escuelas con daños leves e importantes.
- Se distribuyeron en 55 localidades hasta finalizar el año 1995 las siguientes ayudas: 8,774 despensas, apoyando a 43 mil 870 personas.

#### *Reacción inicial*

Durante las primeras horas la población permaneció en la zozobra ante la posibilidad de una réplica del sismo de esa noche. En todo caso, sólo se habilitaron 5 refugios temporales, donde pocas familias permanecieron ya que la mayoría prefirió acomodarse en casas de familiares o amistades, aunque otras familias, decidieron quedarse a cuidar sus pertenencias. No se tienen datos de albergados (véase figura 1).



Figura 1. Albergue ubicado en la frailesca (fotografía cortesía de ingeniero José Alfredo Chan).

Un número importante de personas prefirieron dormir afuera de sus construcciones y no ir a albergues, para poder cuidar sus pertenencias, lo cual es recurrente en otro tipo de desastres por fenómenos naturales como en inundaciones. En la figura 2 se muestra la ciudad de Tuxtla Gutiérrez el día 22 de octubre, tras el sismo, parte de la población seguía durmiendo en los parques y explanadas de sus construcciones por el temor de las posibles réplicas del sismo, las cuales no se dieron por las condiciones del evento sísmico (su profundidad), como se estableció en los capítulos anteriores.



Figura 2. Condiciones improvisadas de vida tras el sismo (fotografía cortesía de maestro Raúl Vera Noguez).

### *Personas fallecidas o lesionadas*

A pesar de lo intenso que el sismo del 20 de octubre de 1995 fue sentido en las comunidades de la Depresión Central y Frailesca, se reportaron dos fallecimientos y los pocos casos documentados de lesiones leves se refieren a caída de objetos (tejas, ladrillos y vigas); el caso más serio fue atendido en la comunidad de Mérida, Cintalapa, una vez efectuada la valoración de daños a comunidades. En la mayoría de los casos, se reportaron crisis nerviosas. Hubieron más lesionados en la etapa de vuelta a la normalidad.

### *Fuerza de tarea inicial*

Se estableció un Centro de Operaciones en la ciudad de Villaflores (que fue la cabecera municipal de la región más afectada) para la cobertura de los municipios con presencia de daños, en ella interactuaban 134 personas (100 de SEDENA, 30 del municipio de Villaflores y 4 de Protección Civil), véase la figura 3.

Posterior a esta fase reactiva, se fueron adicionando dependencias de los tres niveles de gobierno, aunque no se tiene información de cuántas personas conformaron la fuerza de tarea.

El sismo del 20 de octubre del 1995 no sólo causó daños a viviendas y edificios públicos. Creó conciencia del riesgo y la vulnerabilidad a la que se encuentra expuesta la población. Esto obligó a volver a la normalidad lo antes posible.



Figura 3. Centro de Operaciones en la ciudad de Villaflores, fotografía cortesía de ingeniero José Alfredo Chan.

Debido a que el edificio de la presidencia municipal quedó en muy mal estado, se habilitó el patio de dicho inmueble para la recepción de la información sobre las viviendas y edificios con daños de diversos municipios, así como para reuniones de trabajo.

Instituciones participantes en esta etapa:

- Secretaría de Gobierno.
- Instituto de la Vivienda de Chiapas (INPROVICH)
- Secretaría de Obras Públicas (SEOP)
- Secretaría de Desarrollo Social
- DIF Chiapas
- Secretaría de Salud
- Secretaría de Desarrollo Rural
- CONASUPO.
- LICONSA.
- C.F.E.
- C.N.A.

## La protección civil ahora

El gobierno del estado de Chiapas ha dirigido sus esfuerzos en consolidar los avances del Sistema Estatal de Protección Civil, mediante la aplicación de planes de contingencia con enfoques transversales de equidad de

género, sustentabilidad ecológica, desarrollo humano, interculturalidad y participación ciudadana, que permitan atender los efectos de los desastres para transformarlos en oportunidades para el desarrollo.

Con la asesoría del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) se establece el Manejo Integral del Riesgo de Desastre con el enfoque de Planificación de la Contingencia, permitiendo habilitar a enlaces de las dependencias federales y estatales de Chiapas. Esto para formar un equipo de tomadores de decisiones y de atención de contingencias ante cualquier situación, además de conformar un comité científico Asesor con diversas instituciones de investigación y educación nacionales y estatales, lo cual permite mejorar los siguientes elementos:

- Mejor capacitación, entrenamiento y recursos
- Mejores procedimientos y estrategias
- Mayor capacidad de respuesta

Por ejemplo se puede mencionar que tan sólo en casos de emergencias por lluvias, se tiene considerado un despliegue inicial estimado de los elementos señalados en la tabla 1.

Tabla 1. Equipo tecnológico y personal que participa en caso de contingencia por lluvias extremas

<b>Cantidad</b>	<b>Concepto</b>
15, 578	Participantes en caso de desastre
1, 544	Vehículos
195	Maquinaria y equipo de respuesta
766	Unidades médicas
1, 597	Camas censables
80	Unidades médicas móviles
6	Estaciones de bomberos activadas
958	Terminales de radiocomunicación
3, 530	Terminales de telefonía rural

- Empleo de tecnologías

Se cuenta con un *Atlas estatal de riesgos*, siendo un elemento básico coadyuvante para la elaboración de planes y programas de prevención del gobierno estatal y municipal, ya que la zonificación geográfica de los riesgos que éste presenta, ayuda a la toma de decisiones de cómo resolver o mitigar la problemática de una región o municipio, así como la conservación y restauración del medio ambiente.

También se ha trabajado en una bitácora electrónica actualizada en tiempo real con la ayuda de Sistemas de Información Geográfica, lo que permite optimizar esfuerzos.

- Mejor difusión y divulgación

A través de los enlaces institucionales con distintos medios: sistemas de radiocomunicación, red de radio comercial (AM / FM), Televisión, internet y correo electrónico, mensajes SMS de telefonía celular y prensa escrita.

- Mayor participación social

A través de asambleas de barrio y comunitarias se ha fomentado la participación ciudadana para mejorar la calidad de vida de la sociedad chiapaneca, las cuales están encargadas de recepcionar y dar seguimiento a las demandas ciudadanas.

En coordinación con la Subsecretaría de Protección Civil, se brindan cursos de capacitación a todos los vocales de protección civil de las asambleas de barrios, conformada por el instituto y finalmente con una mayor participación de los ayuntamientos y líderes comunitarios.

### *Manejo integral de riesgo y desastres*

En este nuevo enfoque se ha adoptado el Manejo Integral de Riesgo de Desastre, para prevenir de esta manera su ocurrencia, reducir y/o mitigar las pérdidas, estar preparados para sus consecuencias, alertar su presencia, responder a las emergencias y recuperarse de los efectos.

El elemento fundamental de éxito de la política de protección civil es la promoción de la cultura de prevención y la incorporación de la sociedad en las tareas de salvaguarda de su propia integridad física y protección de su patrimonio.

Se ha hecho un llamado a la sociedad para que participe en conjunto con las instituciones y autoridades en las acciones de prevención y preparativos en su comunidad.

Esta nueva filosofía de la protección civil define los siguientes objetivos y permite el paso de un trabajo reactivo a uno proactivo a través de:

- Mejoramiento de análisis de los peligros y riesgos asociados a la vulnerabilidad por fenómenos geológicos.
- Reducción de riesgos (mitigación y prevención).
- Mejores procedimientos en la atención a las emergencias.
- Recuperación integral y entorno, hacia un desarrollo sustentable.

## Recopilación de tarjetas informativas del sismo

A continuación se presentan las tarjetas informativas que fueron generadas por el despacho de la Unidad Estatal de Protección Civil a cargo del ingeniero Jesús Romeo León Vidal. Las cuales se colocan para que el lector pueda interpretar la importancia de la labor de protección civil, pese a que en ese momento la unidad contaba con muy pocos elementos, quienes trabajaron de manera incansable.

La recopilación parte desde el día 15 de septiembre, es decir un mes y una semana antes del sismo que ocupa este libro, pero sin embargo en esa fecha se aproximaba el recuerdo de los diez años del sismo de Michoacán de 1985 que en el Distrito Federal dejó daños y cicatrices aún recordadas veinticinco años después, y un día después del sismo de Ometepec, Guerrero que fue importante para la región, que en conjunto con el sismo del 9 de octubre en Manzanillo, Colima, el cual se sintetiza en el primer capítulo de este libro de manera muy acertada por el doctor Arturo Tena, generaron una menor asistencia de investigadores nacionales a analizar y atender el sismo de Villaflores.

Finalmente se presentan cuatro informes de otras instituciones como lo son el ejército mexicano (uno), el Instituto de Promoción para la Vi-



vienda en el Estado de Chiapas (dos) y uno del comité técnico liderado por la cámara de diputados, los cuales completan el conocimiento y develan muchos de los elementos clave de la vulnerabilidad sísmica del estado con un evento importante como lo fue el sismo de Villaflores, Chiapas.

Tuxtla Gutiérrez Chiapas a 15 de Septiembre de 1995 a las 13:00 horas.

Tarjeta informativa

En relación al sismo ocurrido el día 14 de septiembre a las 08:04:35.8 hrs con una magnitud de 7.3 en la escala de Richter, habiéndose localizado en el estado de Guerrero, este sismo ha representado, hasta las 9:00 hrs del día 15 de septiembre de 1995, 26 réplicas.

Dentro del territorio del estado de Chiapas este sismo fue sentido levemente en algunas poblaciones con intensidad uno, sin reportar daño alguno.

Observaciones: *magnitud* es el resultado del análisis matemático del sismograma. *Intensidad* es la clasificación de los efectos producidos por los sismos (escala de Mercalli modificada de 1934).

Atentamente

Ingeniero Jesús Romeo León Vidal

Jefe de la unidad estatal de Protección Civil.

Tuxtla Gutiérrez Chiapas a 21 de octubre de 1995

La unidad estatal de protección civil informa:

Del sismo ocurrido a las 20:39 hrs. del día 20 de octubre con una magnitud escala de Richter de 6.5 grados, sentido en la ciudad de Tuxtla Gutiérrez con intensidad V. El epicentro fue localizado a 50 km al oeste de Tuxtla Gutiérrez cercano a Cintalapa, Chiapas.

Se tienen reportes hasta este momento de los hospitales de la cruz roja y regional, se encuentran prestando los servicios necesarios a la población.

Se reportó el tercer nivel del hospital del seguro social afectado y fueron desalojados los encamados. La dirección de protección civil realizó la verificación de la estructura a las 12:00 de la noche del día de hoy, sin encontrar daño alguno.

La unidad estatal de protección civil está coordinada con diferentes instituciones por la eventualidad presentada. Se le dio aviso al ejército mexicano, para coordinar acciones.

Hasta el momento solo se tiene información de personas descalabradas y que sufrieron crisis nerviosa. La primera réplica del sismo fue presentada a las 10:40 de la noche. Se recomendó el cierre de la circulación del paso a desnivel y los accesos de los puentes del libramiento norte.

Villaflores, Chiapas a 27 de octubre de 1995 a las 14:20 hrs.

Nota informativa

Con relación a los trabajos efectuados en esta ciudad y de acuerdo a los datos proporcionados por el destacamento militar y personal del C.O.E., me permito informar lo siguiente:

Se recibieron por parte del DIF (envió de la esposa del Sr. gobernador), 5,000 Kg de harina de maíz; 1,000 Kg de frijol; 2,000 paquetes de sopa; 2,880 sobres de atole, en la cual se distribuyó en localidades de Tenochtitlán y Cristóbal Obregón, pertenecientes a este municipio. Se han proporcionado suministros a las localidades afectadas, como se señala en la tabla 2 y tabla 3.

Tabla 2. Ayudas repartidas en diversas comunidades de la Frailesca

Localidad	Despensas	Láminas	Cobertores
Villaflores	1,700	7	
Jesús María Garza	330		
Nuevo México	200	350	20
Total	2,230	357	20

Tabla 3. Trabajos desarrollados por el destacamento militar en diversas comunidades de la Frailesca

Localidades	Escombros*	Demoliciones	Destejados
Villaflores	285 ton.	12	12
Jesús María Garza	296 ton.	12	13
Nuevo México	115 ton.	28	33
Total	696 ton.	52	58

(\*) El escombros incluye remoción y recolección.

Para efectuar estas tareas se cuenta con 2 trascabos y una retroexcavadora así como con 80 elementos de VII región militar, que realizan estos trabajos casa por casa. Cabe mencionar que se realizan patrullajes por personal militar de manera regular, con el fin de evitar actos de pillajes.

Por parte del C.O.E. de protección civil establecido en Nuevo México, señala que se distribuyeron 240 láminas de asbesto, beneficiando a 30 familias (se distribuyeron 8 láminas por familia), además de proporcionar pláticas en materia de protección civil.

Se verificó el monitoreo que se lleva a cabo en el área por el sismógrafo instalado en esta localidad, encontrándose sin novedad, así como el cambio de batería para continuar con el monitoreo; asimismo se tiene conocimiento de descarga de 30 toneladas de cemento que se concentró en la casa ejidal.

Hizo acto de presencia el ingeniero Francisco Hernández Paniagua, de la Comisión Nacional del Agua, que estará realizando trabajos en la cabecera municipal de Villaflores y las localidades que conforman el municipio.

En el sector salud, el doctor Carlos Valentín Morales Cervantes, informa que se realizaron las siguientes actividades, hasta el día de ayer (véase tabla 4).

Tabla 4. Trabajos desarrollados por el sector salud en diversas comunidades de la Frailesca

Localidad	Consultas
Jesús María Garza	25
Villa Hidalgo	42
Nuevo México	111
Tenochtitlán	59
16 de septiembre	97
Total	334

Se realizaron cloraciones en 15 pozos en la localidad de Nuevo México y en dos fuentes de abastecimiento; en la localidad de Jesús María Garza se realizaron cloraciones en dos fuentes de abastecimiento y en 100 pozos de particulares; señalan que en la noche se aplican medidas preventivas contra el mosquito, con el fin de evitar brotes epidémicos. En el transcurso de la noche se recibirán más datos.

En representación de la secretaría de desarrollo urbano, comunicaciones y obras públicas, el arquitecto Alfredo Villanueva Monterrosa, se integró al centro de operaciones y estableció un mecanismo de supervisión a edificios públicos y espacios educativos en conjunto con el delegado de la región IV frailesca, ingeniero Antonio Molina Robles, así como con el personal del CENAPRED.

Se anexa formato que se elaboró de acuerdo a la necesidad presentada por las personas que resultaron afectadas en sus viviendas y recibo de material entregado por los centros de operaciones que se establecerán en breve a fin de optimizar recursos y tiempo.

Por otra parte, se solicita el apoyo para proporcionar aceites (20 lts aproximadamente); diesel (1,400 lts semanales aproximadamente); filtros para maquinaria pesada (2 semanas), stock para medicamentos; al personal de la SEDENA con el fin de apoyar en las tareas que se realizan en las comunidades y al levantamiento de escombros que se vienen realizando.

Se necesita más personal con el objeto de agilizar las evaluaciones que se están llevando a cabo en esta ciudad y localidades aledañas, de preferencia técnicos, ingenieros y arquitectos.

Se está trabajando en la elaboración de un reporte gráfico que personal de esta unidad de protección civil ha clasificado, para dar un panorama de aspectos generales sobre lo que se está realizando en este municipio.

C.O.E. Villaflores, Chiapas a 27 de octubre de 1995 a las 23:45 hrs.

Nota informativa

De acuerdo a los trabajos que se efectuaron por parte de los que conforman el C.O.E., se informa lo siguiente:

En las actividades que realizan los elementos de la VII región militar en el municipio, indican:

Villaflores:

- 300 despensas
- 55 cobertores
- 100 láminas
- Se demolieron 2 casas
- Evacuación de 234 ton de escombros.

Nuevo México

- Se llevó a cabo el destejado de 17 casas
- Se demolieron 2 casas
- Se hizo el derrumbamiento de 10 paredes
- Se llevó a cabo la construcción de una galera para los afectados
- Evacuación de 15 ton de escombros
- 61 consultas médicas
- 10 consultas odontológicas
- 10 extracciones dentales
- Aplicación de 10 inyecciones
- Distribución de 140 medicamentos
- Realización de 10 curaciones
- Se practicaron 5 cirugías dentales
- Impartición de 2 pláticas sobre planificación familiar

Jesús María Garza

- Destejado de 4 casas
- Evacuación de 32 ton. de escombros

Por parte de Protección Civil, el señor Raúl Tomas Martínez, coordinador del C.O.E. de nuevo México, informa:

- Se distribuyeron 103 paquetes de láminas de asbesto, consistentes en 8 piezas cada uno.
- Así como el recibo de 1,000 despensas, 50 colchonetas, 50 cobertores, que se entregaron a resguardo en el destacamento militar para su distribución posterior.

En relación a estos apoyos, indica que ha habido una merma en la respuesta social de la población por considerarse tardía la entrega de los mismos. Se considera además en el aspecto social que la situación se puede volver delicada nuevamente, ante la tendencia a la toma de material en lo relacionado al cemento, por lo que es urgente la toma de decisiones en lo relacionado a la vivienda.

Se considera que la organización del comité establecido por la población, no ha sido eficiente, por lo que se sugiere que el personal de la SEDENA, distribuya los apoyos antes mencionados para evitar algún conflicto social. Considera la necesidad de 1,000 láminas más. En el monitoreo del sismógrafo, sin novedad.

Se han realizado pláticas sobre contingencias, así como en materia de protección civil a la población. En materia de salud, el doctor Neftalí Rojas Domínguez, perteneciente a la jurisdicción no. 4 informa de brigadas permanentes las 24 hrs. en Jesús María Garza y Nuevo México, así como brigadas laborando de 8:00 hrs. a 17.00 hrs. en 16 de septiembre, Melchor Ocampo, Benito Juárez y Villa Hidalgo. Se atendieron consultas de acuerdo a lo mostrado en la tabla 5.

Tabla 5. Trabajos desarrollados por el sector salud en diversas comunidades de la Frailesca

Localidades	Consultas
Jesús María Garza	28
Nuevo México	23
16 de Septiembre	97
Melchor Ocampo	88
Benito Juárez	55
Villa Hidalgo	68
Total	359

Se siguen realizando cloraciones en fuentes de abastecimiento para consumo humano y se realizan vacunaciones casa por casa.

Ingeniero Romeo León Vidal  
Director

Villaflores, Chiapas a 28 de octubre de 1995 a las 17:00 hrs.

Nota informativa

El día de hoy, a las 15:30 hrs., se recibieron en el auditorio municipal, 990 despensas transportadas por personal de seguridad pública y del Sr. José Juan Ramón Escandón, contabilizando y resguardando las mismas el subteniente int. Álvaro Gutiérrez Cruz, por parte de la VII región militar.

Menciona además que se entregaron 500 despensas en Jesús María Garza, recepcionadas por el comisariado ejidal Sr. Joaquín Calvo y el Capitán 2/o. int. Leopoldo González R.

Se recibió la visita del Gral. D.E.M. Juan Poblano Silva, en este centro de operaciones, atendido por el Tte. Cor. Art. D.E.M. Cmdt. Francisco Tomas González Loaiza, perteneciente a la VII región militar.

Se integraron al equipo de trabajo del personal militar, 20 zapadores y una retroexcavadora, con el fin de apoyar a las actividades que se realizan en la cabecera municipal de Villaflores.

Por otro lado, hasta el momento de redactar la presente, el sector salud no había proporcionado datos referentes a las acciones llevadas a cabo por el personal comisionado en las distintas localidades, por lo que posteriormente nos proporcionarán los datos estadísticos solicitados.

Datos generales

Los comisariados ejidales y agentes municipales reportaron en un inicio 1,485 casas destruidas, 3,628 parcialmente destruidas, haciendo un total de 5,113.

De las anteriores se han verificado hasta la fecha: 721 destruidas; 1,988 parcialmente destruidas; 2,709 en total. Casa digna (paquete básico de vivienda) n\$3,813.

Ubicación de albergues:

Esc. Normal C.C.O., parque San Juan; col. El Brasilito; Escuela primaria Aquiles Serdán; parque Aquiles Serdán. En estos albergues, únicamente asisten durante la noche 30 familias a dormir solamente.

Villaflores, Chiapas a 02 de noviembre de 1995 a las 18.45 hrs.

Nota informativa

De acuerdo a la solicitud expresa del oficio no. SP/3890/95, con fecha 26 de octubre de 1995, se informa lo siguiente:

El día de hoy a las 15:00 hrs., se procedió a la verificación de la escuela “Fernando Montes de Oca”, en la localidad de valle Morelos, municipio de Villacorzo, en compañía del director de la escuela, profesor José Sánchez Nucamendi.

Se observó que la construcción de la escuela en la parte frontal es de adobe con tejas, misma que resultaron afectadas en una pared y una columna, por lo que se requiere que se tomen las medidas pertinentes al caso; por la construcción de dos plantas en la parte posterior, se encontró sin problema.

Como medida preventiva, se desalojaron dos salones por lo que los niños se encuentran recibiendo clases en el corredor.

Cabe señalar que el maestro ha organizado su comité de emergencia escolar y ha delimitado a su vez, las zonas de riesgo, así como rotulado flechas, indicando las rutas de evacuación; comenta además que efectúa con regularidad simulacros de evacuación (2 veces por semana), y que su población estudiantil es de 346 alumnos.

Villaflores, Chiapas, a 06 de noviembre de 1995 a las 16.30 hrs.

Nota informativa

En el recorrido realizado en las localidades que están siendo atendidas, se informa lo siguiente.

En Nuevo México, se han recibido 9,400 blocks hasta el momento y se está en la espera de que llegue más material; asimismo se tiene conocimiento de que proveedora mercantil ha enviado 300 castillos (armex) a esta localidad. Se comentó a personal del h. ayuntamiento, acerca de la necesidad de personal capacitado para instruir a los ejidatarios de Nuevo México, en el manejo adecuado de las máquinas para elaborar blocks de cemento.



En la localidad de Villaflores, se encuentran bajo resguardo militar, 1,199 láminas de asbesto, que llegaron el día de ayer 5 de noviembre de 1995.

En Jesús María Garza, se han recibido hasta el momento, 8,434 blocks (de 8,700), habiendo un faltante de 266 blocks, entre faltantes y blocks quebrados, quedando a la espera de recibir más material en el transcurso del día de hoy.

Se verificó situación en la localidad de Benito Juárez, distante a 5 km de Jesús María Garza, municipio de Villaflores, encontrándose a personal de INPROVICH (6 elementos), encabezado por el ingeniero Jerónimo Raya, realizando tareas de verificación en viviendas; no se tuvo contacto con las autoridades ejidales debido a que no se encontraban en el lugar. La localidad se encuentra en calma.

Para el día de mañana, se espera tener listo armex para enviar a Jesús María Garza, sin cuantificar hasta el momento cantidad, por lo que estaremos informando en su oportunidad.

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 27 de noviembre de 1995 a las 12:15 hrs.

Nota informativa

El grupo operativo de atención a las comunidades afectadas por el sismo del 20 de octubre de 1995, informa de los avances; proceso de entrega de los paquetes de materiales, véase la tabla 6.

Tabla 6. Localidades cuyos habitantes recibieron paquetes de materiales de construcción como ayuda

Municipio	Localidad
Villaflores	Nuevo México
	Jesús María Garza
	Villa Hidalgo
	16 de Septiembre
	Ignacio Zaragoza
	Cabecera municipal
	Benito Juárez
	Cristóbal Obregón

Cintalapa	La Integral
	Nuevo Tenochtitlán
	Lázaro Cárdenas
Ocozocuautla	Espinal de Morelos
Jiquipilas	Julián Grajales
	Tiltepec
	Tierra y Libertad
	El Triunfo
Chiapa de Corzo	Ribera Paraíso
	Nicolás Bravo

En estas comunidades, ya contamos con la validación de las asambleas ejidales y el avance en lo general del programa es de un 40%.

Atentamente

Ingeniero Jesús Romeo León Vidal

Dirección de protección civil

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 04 de diciembre de 1995  
Informe general de entrega de despensas en las localidades afectadas por el sismo del 20 de octubre de 1995. En las actividades que se llevaron a cabo en las comunidades y cabeceras municipales, en lo relacionado a entrega de despensas, se informa lo siguiente:

En el municipio de Villaflores, se entregaron un total de 3,544 despensas; en Villacorzo: 595 y en Suchiapa: 5, haciendo un total de 4,144 despensas, beneficiando a 13 localidades, incluyendo a las cabeceras municipales, compuestas por 20,720 personas aproximadamente en el cual se proporcionaron los suministros correspondientes durante la etapa de emergencia.

Asimismo el centro de operaciones con sede en la localidad de Nuevo México, municipio de Villaflores, reporta un total de 544 despensas distribuidas en dos localidades, a saber: Tenochtitlán y Cristóbal Obregón beneficiando además a 2,720 personas, señalando además que personal de esta unidad distribuyó 2,500 Kg. de harina de maíz en la localidad de Nuevo México.

En el centro de operaciones de Jesús María Garza, el destacamento a cargo del capitán 2º int. Leopoldo González R., entregó un total de 1,050 despensas en las localidades de Jesús María Garza y Benito Juárez favoreciendo a 5,250 personas.

En el municipio de Jiquipilas, se proporcionaron 1,763 despensas en 21 localidades compuesta por 8,815 personas y para el municipio de Cintalapa se entregaron 1,273 despensas en 14 localidades incluyendo a la cabecera municipal, beneficiando de esta manera a 6,365 personas.

El total de despensas entregadas hasta la fecha es de 8,774, con un número igual de familias y de 43,870 personas que conforman 55 localidades, incluyendo a las cabeceras municipales que resultaron beneficiadas.

Cabe señalar que se establecieron centro de operaciones de emergencias en Villaflores, Jesús María Garza, Nuevo México, Cintalapa y Jiquipilas; lugares en los cuales se concentraron los suministros mismos que se distribuyeron por elementos de la VII región militar, al mando del Tte. Cor. Art. D.E.M. Francisco Tomas González Loaiza, coordinadamente con personal de protección civil por considerarse lo más apropiado en las circunstancias que imperaban en el municipio.

Se hace la observación de que las entregas de despensas se llevaron a cabo, visitando a las localidades con el fin de constatar la situación en que se encontraban y de las necesidades más apremiantes de la población.

Atentamente

Ingeniero Jesús Romeo León Vidal

El secretario técnico del consejo y jefe de la unidad de protección civil

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 05 de diciembre de 1995 a las 21:40 hrs.

Tarjeta informativa

En relación al sismo del 20 de octubre del presente año, el cual afectó a los municipios de la depresión central de Chiapas, el ejecutivo del estado, licenciado Julio Cesar Ruiz Ferro, preocupado por los daños importantes que se presentaron en comunidades rurales y cabeceras

municipales, implementó un programa emergente de atención, a las personas con menores posibilidades económicas.

Para tal efecto se precisaron las estrategias y líneas de acción, para la atención integral de esta problemática, bajo el siguiente esquema de trabajo:

1. Valoración de daños a viviendas.
2. Definición de los paquetes de apoyo.
3. Licitación y adquisición de los paquetes de materiales.
4. Formación de comités validados por la comunidad en asamblea general.
5. Priorización de acciones totales y parciales.
6. Formulación de cédulas, vales y demás documentación del control interno.
7. Suministro y distribución de materiales.
8. Asesoría y supervisión de obra.
9. Finiquito de obra.
10. Comprobación del gasto.

Derivado de lo anterior se establecieron las siguientes metas:

- Atender a 1,000 familias en el programa de pérdida total y 4,694 en pérdida parcial.
- Ejercer la totalidad del programa al 31 de diciembre del presente.

Cabe destacar que la respuesta solidaria de la población ha permitido la maximización de los recursos asignados, al decidir la comunidad en asamblea general, los paquetes de apoyo por familia, lo que ha permitido superar las expectativas iniciales del programa, no obstante el escalamiento de precios de los materiales de construcción.

Es importante subrayar, que en el afán de dar una mayor respuesta a la difícil problemática, municipios como Jiquipilas y Villaflores, asumieron una actitud responsable al transferir recursos de los fondos municipales al programa emergente, administrado directamente por cada municipio, véase la tabla 7.

Tabla 7. Transferencias municipales emergentes debidas a los daños ocasionados por el sismo de 20 de octubre de 1995

Jiquipilas	n\$ 106,000.00
Villaflores	n\$ 513,000.00

En forma paralela se ha venido atendiendo el programa de techos con lámina proveniente de donaciones realizadas por PEMEX. A la fecha se han atendido 56 localidades en 10 municipios, traducándose en ayuda directa, véase tabla 8.

Tabla 8. Paquetes de ayuda entregados a los municipios debidos a los daños ocasionados por el sismo de 20 de octubre de 1995

Municipios	No. Localidades	No. Paquetes	Población beneficiada
Villaflores	16	2,323	11,615
Cintalapa	3	114	570
Villacorzo	1	170	580
Jiquipilas	10	932	4,660
Ocozocoautla	1	80	400
Berriozábal	1	8	40
San Lucas	1	21	105
Chiapa de Corzo	8	215	1,075
San Fernando	14	250	1,250
La Concordia	1	80	400
Localidades atendidas			56
Número de paquetes			4,193
Población beneficiada			20,695

## Propuesta de vivienda

Para dar respuesta al requerimiento de vivienda de los peticionarios del municipio de Playas de Catazajá, se pensó en una primera instancia

en modelos realizados con láminas galvanizadas, sin embargo, por las condiciones ambientales de la zona no es recomendable un proyecto de esta naturaleza, toda vez que el mantenimiento de este material, presenta un costo elevado a la larga.

Por tal motivo, se propone una vivienda tipo cuyo costo unitario es de n\$ 2,580.04 (dos mil quinientos ochenta 04/100 nuevos pesos m.n.), con una construcción total de 24 m<sup>2</sup>, la cual tiene mayor durabilidad, derivada de los materiales que la componen.

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 06 de diciembre de 1995 a las 16:00 hrs.  
Tarjeta informativa

## Presentación

Durante años, Chiapas ha presentado un alto índice de marginación y extrema pobreza, derivado de la falta de inversiones importantes que reactiven y proyecten su economía, y por ende mejoren las condiciones sociales de vida de la población.

Por ello, durante 1994 se suscitaron en la entidad conflictos sociales que agravaron aún más la difícil situación, al distensarse la paz y estabilidad social, poniendo en riesgo el estado de derecho.

Aunado a lo anterior, el sismo suscitado el 20 de octubre del presente año, provocó daños materiales significativos en un importante núcleo de la población, localizada principalmente en la depresión central del estado de Chiapas.

Comunidades con grandes niveles de marginación, una pauperización constante, resultado de la baja en los precios de los productos agrícolas, principal sustento de los habitantes de la geografía chiapaneca han hecho más difícil superar los destrozos ocasionados por el desastre natural, trayendo consigo que familias enteras tengan que librar las inclemencias del tiempo debajo de los árboles o cubriéndose con tejas de cartón o material similar, por lo que se hace imprescindible que pueblo y gobierno, actúen de manera responsable y con imaginación para superar esta difícil situación por la que atraviesan nuestros hermanos chiapanecos.

## Justificación

Dada la preocupación de las organizaciones sociales, partidos políticos, diputados federales y locales para brindar una mayor cobertura a las familias damnificadas por el sismo y tomando en consideración que los recursos aportados por el gobierno, resultan insuficientes para cubrir la demanda de atención social en materia de vivienda, misma que en esta fecha supera las 16 mil peticiones, se hace necesario que los diferentes sectores activos de la sociedad promuevan en los diferentes foros así como con empresarios y personas con posibilidades económicas, el programa: “adopte una vivienda”.

De lograr el consenso en el honorable congreso del la unión y cámara de senadores, podrán hacerse realidad las aspiraciones de las familias de escasos recursos económicos que hoy se encuentran desprotegidas.

## Impacto social

El impacto social esperado con la puesta en marcha del programa *Adopte una vivienda*, es el de despertar la conciencia de aquellos que cuentan con mayor solvencia económica y que preocupados por la realidad socioeconómica de los chiapanecos, destacan en todos los foros sus insoslayables deseos por trastocar la cruda realidad de la gente que viven en extrema pobreza.

El programa *Adopte una vivienda*, deberá manejarse con absoluta transparencia por lo que se propone la constitución de un fideicomiso con cuenta bancaria abierta a favor del mismo y que sea operado por el instituto de promoción para la vivienda en el estado de Chiapas, en coordinación con la secretaria de gobierno, a través de la dirección general de protección civil, por ser estas dependencias las más allegadas a las necesidades de los chiapanecos.

Por lo anterior se sugiere un donativo deducible de impuestos por la cantidad de n\$2, 500.00, costo global de una vivienda rural bajo el esquema de autoconstrucción.

Debe de destacarse que el espíritu social del programa no persigue intereses políticos, religiosos o de otra índole, toda vez que la necesidad de los chiapanecos debe estar por encima de intereses particulares.

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 08 de diciembre de 1995 a las 16:00 hrs.

Tarjeta informativa

Dentro del programa emergente de atención a los damnificados, se han atendido a la fecha: 68 localidades en 10 municipios del área de mayor influencia, véase la tabla 9.

Tabla 9. Paquetes de ayuda entregados a los municipios debidos a los daños ocasionados por el sismo de 20 de octubre de 1995

Municipios	No. Localidades	No. Paquetes	Población beneficiada
Villaflores	16	2,324	11,620
Cintalapa	4	116	580
Villacorzo	2	220	1,100
Jiquipilas	19	1,172	5,860
Ocozacoautla	1	80	400
Berriozábal	1	8	40
San Lucas	1	21	105
Chiapa de Corzo	8	215	1,075
San Fernando	14	250	1,250
La Concordia	2	80	400
Localidades atendidas			68
Número de paquetes			4,486
Población beneficiada			22,430

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 13 de diciembre de 1995 a las 15:00 hrs.

Tarjeta informativa

Dentro del programa emergente de atención a los damnificados, se han atendido a la fecha: 73 localidades en 10 municipios del área de mayor influencia, véase tabla 10.



Tabla 10. Paquetes de ayuda entregados a los municipios debidos a los daños ocasionados por el sismo de 20 de octubre de 1995

Municipios	No. Localidades	No. paquetes	Población beneficiada
Villaflores	17	2,324	11,620
Cintalapa	4	137	685
Villacorzo	2	220	1,100
Jiquipilas	21	1,227	6,135
Ocozacoautla	2	105	525
Berriozábal	1	8	40
San Lucas	1	21	105
Chiapa de Corzo	8	259	1,295
San Fernando	14	250	1,250
La Concordia	3	165	825
Localidades atendidas			73
Número de paquetes			4,716
Población beneficiada			23,580

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 9 de enero de 1996  
 Tarjeta informativa

De los trabajos realizados por esta comisión plural de diputados federales, nos permitimos informarle, que se realizó un muestreo en 5 localidades del municipio de Villaflores y 2 de Jiquipilas, en donde confluyeron aproximadamente 50 comunidades y rancherías, para exponer la problemática particular de cada una de éstas.

Derivado de lo anterior se pudo establecer, que los apoyos institucionales han fluido con total transparencia, sin embargo, la insuficiencia del techo financiero para la atención total de esta demanda, ha provocado problemas internos en las diversas localidades afectadas por el sismo.

Por tal motivo, concluimos que es necesario ampliar el programa para atender los reclamos de aquellos que no han sido atendidos a la fecha,

para lo cual habrá de conseguirse un monto aproximado de \$13' 000, 000.00, para brindar apoyo a 10 mil 391 familias chiapanecas.

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 14 de marzo de 1996 a las 21:00 hrs.

Tarjeta informativa

Coordinación de asistencias a la reunión de evaluación del sismo del 20 de octubre.

- Ocozocuautila —notificado— 100 gentes. Gracias Sr. gobernador por los apoyos recibidos (manta)
- Jiquipilas —notificado— 50 gentes (manta)
- Jesús M. Garza —notificado— 110 gentes (manta)
- Villa Corzo —notificado— 10 gentes (manta)
- Villaflores sede de la reunión

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 23 de abril de 1996

Tarjeta informativa

El día de hoy, en la ciudad de Villaflores, a partir de las 11:00 hrs., por instrucciones del licenciado Julio Cesar Ruiz Ferro, gobernador del estado de Chiapas, se dio inicio a la entrega de la 2ª etapa de los paquetes de materiales de construcción para apoyo a la vivienda afectada por el sismo del 20 de octubre de 1995.

Iniciando dichas entregas en la cabecera municipal con un volumen de materiales almacenados de 8,650 bolsas de cemento y 1,300 armex; progresivamente se entregarán las láminas y clavos respectivamente. De igual forma se entregarán los materiales en las comunidades de: Cristóbal Obregón, La Garza, Julián Grajales y José María Pino Suarez.

Estuvieron presentes el Lic. Octavio Coutiño Grajales, director de promoción de vivienda del *INPROVICH*; ingeniero Jesús Romeo León Vidal, director de Protección Civil de gobierno del estado; representante de *SEDESOL*; presidencia municipal, de barrios y del consejo ciudadano de Villaflores.

En esta 2ª etapa de apoyo a damnificados, se pretende atender a 3,418 viviendas que no fueron atendidas en la 1ª etapa del programa; paralelamente se está clasificando a las personas de escasos recursos que se encuentran con problemas para reconstruir su vivienda con la fi-

nalidad de ayudar a este tipo de personas, proporcionando una beca de autoconstrucción dentro del programa que coordina el Sistema Estatal del Empleo en coordinación con el INPROVICH.

Atentamente

Ingeniero Jesús Romeo León Vidal

Jefe de la unidad estatal de protección civil

Informes de daños y remodelación de la biblioteca pública “José Emilio Grajales”, en Villaflores, Chiapas.

## Observaciones

En la reciente visita a Villaflores, Chiapas, se realizó la inspección a la biblioteca pública José Emilio Grajales, en la cual se pudo observar que el daño ocasionado por el sismo a este inmueble no fue considerable, apreciándose que el 20% del total de la construcción se vio afectada, por lo que es totalmente reparable.

Los desperfectos ocurridos se encuentran en muros, debido a fracturas transversales en ladrillos; ningún daño se encontró en trabes, castillos y columnas; también se apreció que algunas tejas estuvieron sueltas y quebradas en el área del pasillo, por lo que será necesario reemplazarlas.

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas a 24 de abril de 1996

Informe general de entrega de despensas en las localidades afectadas por el sismo del 20 de octubre de 1995.

En las actividades que se llevaron a cabo en las comunidades y cabeceras municipales, en lo relacionado a entrega de despensas, se informa lo siguiente:

En el municipio de Villaflores, se entregaron un total de 5,138 despensas; en Villacorzo: 595 y en Suchiapa: 452, haciendo un total de 6,185 despensas, beneficiando a 20 localidades, incluyendo a las cabeceras municipales, compuestas por 20,720 personas aproximadamente en el cual se proporcionaron los suministros correspondientes durante la etapa de emergencia.

Asimismo el centro de operaciones con sede en la localidad de Nuevo México, municipio de Villaflores, reporta un total de 544 despen-

sas distribuidas en dos localidades, a saber: Tenochtitlán y Cristóbal Obregón beneficiando además a 2,720 personas, señalando además que personal de esta unidad distribuyó 2,500 kg de harina de maíz en la localidad de Nuevo México.

En el centro de operaciones de Jesús María Garza, el destacamento a cargo del Capitán 2º int. Leopoldo González R., entregó un total de 1,050 despensas en las localidades de Jesús María Garza y Benito Juárez favoreciendo a 5,250 personas.

En el municipio de Jiquipilas, se proporcionaron 2,013 despensas en 25 localidades compuesta por 8,815 personas y para el municipio de Cintalapa se entregaron 1,273 despensas en 14 localidades incluyendo a la cabecera municipal, beneficiando de esta manera a 6,365 personas.

El total de despensas entregadas hasta la fecha es de 10,595, con un número igual de familias y de 43,870 personas que conforman 63 localidades, incluyendo a las cabeceras municipales que resultaron beneficiadas.

Cabe señalar que se establecieron centros de operaciones de emergencias en Villaflores, Jesús María Garza, Nuevo México, Cintalapa y Jiquipilas; lugares en los cuales se concentraron los suministros mismos que se distribuyeron por elementos de la VII región militar, al mando del Tte. Cor. Art. D.E.M. Francisco Tomas González Loaiza, coordinadamente con personal de protección civil por considerarse lo más apropiado en las circunstancias que imperaban en el municipio.

Se hace la observación de que las entregas de despensas se llevaron a cabo, visitando a las localidades con el fin de constatar la situación en que se encontraban y de las necesidades más apremiantes de la población.

Atentamente

Ingeniero Jesús Romeo León Vidal

El secretario técnico del consejo y jefe de la unidad de protección civil

Tuxtla Gutiérrez, Chiapas 29 de agosto de 1996

Nota informativa

Informe de la obra reconstrucción de la biblioteca Emilio Grajales de Villaflores, Chiapas, con un avance del 70% de la obra en general se desglosa el gasto de la forma siguiente:

Primera semana, pago mano de obra	\$ 260.00
Segunda semana, pago de mano de obra	830.00
Tercera semana, pago de mano de obra	780.00
Material 10 bolsas de cemento	477.50
Dinero entregado al Lic. Roberto Grajales	
Para pago de mano de obra	\$1,000.00
Gasto de combustible	250.00
Gastos pasajes dos viajes redondos	<u>80.00</u>
Gastos realizados	\$ 3,677.50
Importe dado por la Sra. Elba Macías	\$ 3,608.00
Importe en contra	\$ 69.50

Del 70% de avance:

- Estructura de apoyo al 85%
- Repello de muros al 40%
- Limpieza general al 30%

De acuerdo al avance de la obra de albañilería, se terminará en tres semanas, con respecto a la cafetería dependerá de los apoyos recaudados por el comité.

Atentamente

Ingeniero Carlos Albores Flores

Relación de paquetes entregados a municipios

Villaflores

Nuevo México: 250 paquetes al 50%.

Cristóbal Obregón: 45 paquetes al 60%.

Jesús María Garza: 47 paquetes al 100% y 103 paquetes en proceso al 40%.

Villaflores: 250 paquetes al 20%.

Cintalapa

Integral Adolfo López Mateos: 27 paquetes al 100%.

Ocozocuautla

Espinal de Morelos: 60 paquetes al 100%.

## Otros informes durante el evento

### *Informe de la visita de la cámara de diputados y una comisión técnica estatal a las zonas dañadas*

#### *Presentación*

Una de las prioridades fundamentales tanto del ejecutivo estatal, como del gobierno federal, es mantener la paz y estabilidad social en Chiapas, en tal sentido, se hace necesario que los niveles de gobierno tomen acciones concretas para atender a la población afectada por el sismo que se suscitó el pasado 20 de octubre; si bien es cierto que los apoyos institucionales han llegado a diversas localidades, estos se han visto pulverizados, producto del afán solidario de las propias localidades, quienes en un intento por dar mayor cobertura, han autorizado el volumen de los paquetes, lo que hace más difícil la reconstrucción de los inmuebles afectados.

#### *Objetivos*

1. Evaluar los daños causados por el sismo del 20 de octubre del año próximo pasado.
2. Evaluar los alcances del programa institucional.
3. Determinar a través del muestreo el número de familias por atender.
4. Sostener reuniones públicas de trabajo, en las diferentes localidades, para escuchar sus reclamos.
5. Abanderar los reclamos sociales presentados por la población, ante las diferentes instancias de gobierno.
6. Exhortar a la población para que a través del trabajo comunitario, se lleve a cabo la reconstrucción de cada una de las viviendas afectadas.
7. Buscar, como compromiso de la comisión plural, recursos adicionales para la ampliación del programa.

Programa de recorrido (véase tabla II)

Tabla II. Programa de recorrido de la comisión de diputados y técnica para evaluar la atención a los municipios debido al sismo de 20 de octubre de 1995

Municipio	Localidad	Día	Horario	Observaciones
Villaflores	Nuevo México	4/Enero/96	09.35 - 13.00 Hrs.	Considerado en agenda
	Cristóbal	4/Enero/96	13:20 - 16:30 Hrs.	Considerado en agenda
	Obregón	5/Enero/96	09:30 - 12:55 Hrs.	Considerado en agenda
	Jesús María	5/Enero/96	13:25 - 15:05 Hrs.	No considerado en agenda
	Garza	5/Enero/96	17:20 - 19:25 Hrs.	No considerado en agenda
Jiquipilas	Villaflores	6/Enero/96	09:50 - 14:35 Hrs.	No considerado en agenda
	Benito Juárez	6/Enero/96	15.00 - 18:00 Hrs.	Considerado en agenda
	Tiltepec			Considerado en agenda
	Julián Grajales			Considerado en agenda

Nota: Se canceló la visita al ejido agrónomos mexicanos, municipio de Villaflores, toda vez que se trata de un muestreo, análisis comparativo, ponencias y peticiones y conclusiones: políticas y técnicas.

*Conclusiones políticas:*

Como resultado de la evaluación realizada a través de un muestreo en la zona de influencia del sismo, esta comisión plural, determina, que los apoyos institucionales han llegado a cierto número de localidades, en virtud de que el techo financiero autorizado, fue insuficiente para atender todo el volumen de la demanda; asimismo, se pudo constatar por la expresión del propio pueblo, que las anomalías en la asignación de los paquetes (casos aislados: Jesús María Garza y cabecera municipal de Villaflores), obedecen a cuestiones de carácter interno de las propias localidades, y no a desvíos inducidos por las instituciones operativas.

En este sentido, es necesario disponer de mayores recursos, para la atención de esta demanda, delimitando los montos y cantidades que deberán otorgarse, en función a la cuantía del daño, de tal forma que se pueda brindar la cobertura real y evitar el reporte de daños ficticios que ocasiona el otorgamiento de apoyos a fondo perdido, por lo que se hace necesario que las autoridades municipales se involucren directamente

en el problema, ya que son estas las que mayor contacto tienen con la comunidad y en consecuencia, las que mejor conocen la situación socioeconómica de los habitantes.

### *Técnicas*

En relación a la evaluación técnica, esta comisión plural determina, que los inmuebles afectados, contaban con un espacio construido por lo menos de 90 m<sup>2</sup>, motivo por el cual, los damnificados se manifestaron inconformes con la ayuda a afectaciones totales, que les permite únicamente edificar 24 m<sup>2</sup>; en el caso concreto de los apoyos a daños parciales, los afectados se pronuncian en contra de esta, argumentando que las viviendas son inservibles, aún cuando los dictámenes técnicos demuestran que son recuperables. Por tal motivo, se recomienda una campaña de concientización para dejar en claro que los recursos que el gobierno ha otorgado, representan una ayuda solidaria para la reconstrucción y/o recuperación, más no una indemnización por los daños sufridos.

### Validación del informe por el H. Comisión Plural de Diputados Federales

Dip. Ali Cancino Herrera	Dip. Walter León Montoya
Dip. Germán Jiménez Gómez	Dip. José Luis Aguilar Martínez
Dip. Gabriel Aguiar Ortega	Dip. Manuel Coronel Zenteno
Dip. Lázaro Hernández Vázquez	Dip. Tito Rubín Cruz

### Dip. Antonio Pérez Hernández

#### Por el Gobierno del Estado

Ing. Luis Felipe Tirado León Director General del INPROVICH	Ing. Jesús Romeo León Vidal Director General Del Sistema Estatal Protección Civil
--	---



Lic. Octavio Coutiño Grajales  
Director de Promoción de Vivienda del INPROVICH

Ing. Mario Antonio Steves Delegado Operativo	Arq. Griselda Bonifaz Ramírez Subdelegado De Vivienda
---	--

Por la Secretaría de Desarrollo Social  
Arq. Vicente Guerrero Juárez  
Jefe Del Departamento De Vivienda

*Informe del trabajo realizado por el ejército mexicano*

Ejército mexicano  
VII Región militar  
Sargento Loaiza

Labor social. Plan DN-III-E. Villaflores, Chiapas

El ejército mexicano cumple una de sus grandes misiones proporcionar apoyo a la población civil como el caso de esta población que fue afectada por un sismo suscitado el 20 de octubre de 1995, donde casas quedaron destruidas por este fenómeno.

La ayuda que proporciona el Ejército en esta población, fue el saqueo de escombros dentro de la ciudad, la demolición de casas más dañadas y de riesgo para la población, pero no sólo fue esta cabecera municipal, si no también algunas colonias, rancherías y ejidos pertenecientes a esta comunidad.

Sin escatimar peligros, ni el modo de trasladar la ayuda a esas comunidades el Ejército los apoyó con despensas, cobertores y ropa para las comunidades más afectadas y pobres en la zona de la Frailesca.

El estado de Chiapas no sólo la presencia militar sirven para tener la paz, la concordia y la pacificación en el conflicto armado (E.Z.L.N.), si no ayudar a la población más necesitadas en cualquier desastre nacional.

El militar juega un papel muy importante en este estado de la república, sabiendo que en cualquier momento pueden resurgir enfrentamientos con los trasgresores no escatima riesgo alguno mientras se trata de apoyar a su gente.

A consecuencia del sismo la Secretaría de la Defensa Nacional a través de la VII Región Militar ordenó un despliegue de personal de las unidades del 20/o. B.I. y 1er. B.I.C., destacados en la plaza de Tuxtla, Gutiérrez, Chiapas para el auxilio de la comunidad de Villaflores en coordinación con la unidad estatal de Protección Civil del Gobierno del Estado de Chiapas.

Con tal motivo se le ordenó al Teniente Coronel de artillería Diplomado de Estado Mayor Francisco Tomas González Loaiza tomar el mando del personal mencionado y conformar el agrupamiento Loaiza, con la misión de proporcionar la ayuda necesaria a las poblaciones de Nuevo México, Jesús María Garza y Villaflores, Chiapas, respectivamente.

Mucha gente de estas comunidades, cuando se les informó que el ejército mexicano los ayudaría estas pensaron lo peor de los soldados, su sorpresa de ellos fue cuando los miembros del Ejército llegaron con esa ayuda poca pero significativa para ellos.

Una de sus misiones de este agrupamiento es proporcionar auxilio a la población, manteniendo el orden y apoyando a las personas en sus bienes, así como cooperar a la reconstrucción de las áreas más afectadas por el sismo.

La gente de esta parte del estado es muy pobre y más se resintieron cuando se les cayeron sus casas, las cuales eran construidas con material de adobe y una que otra de material de construcción.

El ejército mexicano cumplió su misión de ayudar a la población en caso de desastre cuando el país está más necesitado sin escatimar tiempo, fuerza, aún llegando a las poblaciones más lejanas de la cabecera municipal aún transportándose a pie, con bestias y vehículos en apoyo a los chiapanecos.

Sgto. 2/o. escribiente

Jesús Pedro Cortes

B-7705510.

*Informe del Instituto de Promoción para la Vivienda en el Estado de Chiapas del Gobierno del Estado de Chiapas*

Áreas de influencia importante del sismo 20 de octubre de 1995  
Villaflores

Nuevo México, Jesús María Garza, Cristóbal Obregón, Ignacio Zaragoza, Benito Juárez, Cuauhtémoc, Cabecera Municipal, Villa Hidalgo, Joaquín Miguel Gutiérrez, 16 de Septiembre, Unión y Progreso, Progreso Agrario, Los Ángeles, Calzada Larga, Tenochtitlán y San Marcos.

Cintalapa

Integral Adolfo López Mateos, Cabecera Municipal, Lázaro Cárdenas, Nueva Tenochtitlán.

Jiquipilas

Cristóbal Colón, Julián Grajales, Tiltepec, Quintana Roo, Tierra y Libertad, Plan de Ayala, Absalón Castellanos D., San Dionisio, Unión Agrarista, Ejido El Triunfo, José María Pino Suárez, Cabecera Municipal, Luis Espinoza, Michoacán, Llano Grande, Francisco Villa II, Vicente Guerrero, Nueva Independencia, Chiapas Nuevo, Liberación, Palestina y Venustiano Carranza.

Chiapa de Corzo

Ribera Paraíso, Colonia Julián Grajales, Ignacio Allende, Ribera Cupía, Salvador Urbina, Francisco Sarabia, Nicolás Bravo y Cabecera Municipal.

Berriozábal

Cabecera Municipal.

Ocozocuautla

Espinal de Morelos, Cabecera Municipal y Ribera La Mojada.

San Fernando

Viva Cárdenas, Ribera El Progreso, Benito Juárez, La Esperanza, Francisco I. Madero, Ribera Copalar, 16 de Septiembre, Cabecera Municipal, Vicente Guerrero, Ribera El Portillo, Álvaro Obregón, Miguel Hidalgo, Emiliano Zapata y El Zititzum.

San Lucas

Cabecera Municipal.

La Concordia

Cabecera Municipal y Rizo de Oro.

Villacorzo

Valle Morelos y Colonia San Pedro Buenavista.

Tuxtla Gutiérrez

Cabecera Municipal.

## *Introducción*

Los percances ocasionados por el sismo del 20 de octubre en la depresión central del estado de Chiapas, agudizaron los reclamos sociales en materia de vivienda, producto de la precaria situación económica por la que atraviesa un importante sector de la población.

Sin embargo, pese a los esfuerzos sociales y económicos realizados para la atención de esta problemática, aún queda mucho por hacer; toda vez que del total de personas afectadas por el fenómeno, únicamente se podrá atender al 52.02%, por lo que se hace necesario que las diferentes instituciones de gobierno, realicen un esfuerzo adicional para lograr una mayor cobertura.

### *Estrategias y líneas de acción*

Para la atención integral de esta problemática, las dependencias participantes acordarán trabajar bajo el siguiente esquema:

1. Valoración de daños a viviendas.
2. Definición de los paquetes de apoyo.
3. Licitación y adquisición de los paquetes de materiales.
4. Formación de comités validados por la comunidad en asamblea general.
5. Definición en asamblea general de las personas a beneficiar.
6. Priorización de acciones totales y parciales.
7. Formulación de cédulas, vales y demás documentación del control interno.
8. Suministro y distribución de materiales, en forma conjunta entre dependencias gubernamentales y autoridades locales.
9. Asesoría y supervisión de obra.
10. Finiquito de obra.
11. Comprobación del gasto.

### *Coordinación interinstitucional*

Áreas Normativas: SEDESOL, SDUCOP y Secretaría de Gobierno.

Áreas Operativas: INPROVICH y Dirección de Protección Civil.

Áreas de Apoyo: Sector Social, Presidencias Municipales, Comisión Estatal de Empleo, Oficialía Mayor de Gobierno y Secretaría de la Defensa Nacional.

### *Objetivos y metas del programa*

Objetivo: Brindar atención inmediata a las familias de escasos recursos económicos afectadas por el sismo.

Metas:

- Atender a 1,000 familias en el programa de pérdida total, 4,694 en pérdida parcial y 1,490 en techo.
- Ejercer la totalidad del programa al 31 de diciembre del presente.
- Brindar asesoría técnica a los damnificados por el sismo.
- Organizar y capacitar a grupos de autoconstructores.

### *Esfuerzo conjunto: evaluación retrospectiva y prospectiva*

Para definir la panorámica de los afectados por el sismo en la entidad, basta señalar que se han podido brindar apoyo únicamente a 7,184 familias, que representan el 52.02% del total de afectados por el fenómeno, por consiguiente se calcula de forma por demás somera, que hará falta contar con n\$9' 000, 000.00 (nueve millones de nuevos pesos 00/100 m.n.), para poder brindar atención a las 6 mil 625 familias chiapanecas, que hoy en día se encuentran durmiendo bajo los árboles o en la más completa intemperie ante el temor del desplome total de sus viviendas.

Cabe destacar que en un esfuerzo por dar respuesta se contará con recursos provenientes de los fondos municipales de Villaflores, Cintalapa y Jiquipilas, mismos que se traducirán en paquetes de materiales para fomentar la autoconstrucción.

Informe del Instituto de Promoción para la Vivienda en el Estado de Chiapas del Gobierno del Estado de Chiapas de la segunda etapa de construcción

## *Introducción*

Durante el año próximo pasado, se instrumentó un programa emergente de atención a los damnificados por el sismo ocurrido el 20 de octubre, el cual conjuntó el esfuerzo interinstitucional de los tres niveles de gobierno.

Con ello, se logró la atención de 5,240 familias chiapanecas, de 114 localidades de los municipios de Villaflores, Villacorzo, Jiquipilas, Cintalapa, Chiapa de Corzo, Ocozocuatla, San Fernando, Suchiapa, San Lucas, La Concordia, Berriozábal y Tuxtla Gutiérrez; sin embargo, aún cuando el número de atendidos es grande y en muchas localidades se atomizó el volumen de los paquetes de apoyo, no fue suficiente para atender la demanda real y las expectativas de otras poblaciones, que al amparo del fenómeno sísmico han tratado de sorprender a las autoridades.

Asimismo, se debe resaltar que durante 1995 se contó con un techo financiero de \$4' 825, 000.00, con el cual se logró la adquisición de 5 mil 240 paquetes de apoyo y que para esta segunda etapa se dispondrá de \$5' 000, 000.00, para la compra de 3 mil 418 paquetes, toda vez que las escaladas de precios de los materiales para construcción merman la posibilidad de atender un volumen mayor.

## *Área de influencia*

A efecto de optimizar el recurso destinado para este programa, se ha definido beneficiar a los municipios Jiquipilas, Villaflores, Villacorzo y La Concordia, en virtud de que los primeros requieren de un programa de complementación, en tanto para los restantes se tratará de acciones primarias de atención.

Considerando que el techo financiero para esta etapa es de \$5' 000, 000.00 y que el costo de los materiales se ha visto impactado con por lo menos dos escaladas de precios entre los meses de noviembre de 1995 y febrero de 1996, esto permite establecer un volumen de mil acciones totales y 2 mil 418 parciales, lo que en conjunto generarán 3 mil 418 paquetes de apoyo.

En el caso específico del municipio de Jiquipilas, éste absorberá el 21.6% del total de acciones destinadas al programa, es decir, que en él se aplicarán el 26.8% de las acciones para pérdida total y el 19.4% de los paquetes para pérdida parcial, distribuidos entre 22 localidades, concretando un monto de \$1' 177, 190.00, que se equipará al 23.6% del techo financiero; con este total de apoyos, se pretende atender al 30% de la demanda no atendida durante la primera etapa.

El municipio de Villaflores absorberá el 58.1% del total de paquetes, de los cuales obtendrá el 53.8% del volumen para pérdida total y el 59.8% para daños parciales, mismos que se distribuirán entre 42 localidades, compactando la cantidad de \$2' 822, 260.00, que equivalen al 56.3% del total del programa; con estas acciones se dará atención al 43.3% de la demanda no atendida en la primera etapa.

En cuanto al municipio de Villacorzo, se puede señalar que obtendrá el 11.5% del total de lotes programados, es decir, que absorberá el 15.4% de los paquetes totales y el 9.9% de los parciales, los cuales se aplicarán en 10 localidades, y tendrán un costo global de \$648, 690.00, que es igual al 13% del importe total del programa; con esta medida se pretende abatir el 52.2% de la demanda no atendida en la primera fase.

El municipio de La Concordia absorberá el 8.8% del total de acciones consideradas, mismas que se distribuirán en 10 localidades, cabe señalar que obtendrá el 4% de los paquetes para pérdida total y el 10.9% de los parciales, lo que representa un costo de \$351, 330.00, que equivalen al 7.1% de la inversión total; con ello, se dará atención al 15.3% de la demanda no atendida de la primera etapa.

Objetivo general: Atender al mayor número posible de familias que aún no reciben apoyo.

Específico

- Establecer acciones que permitan el finiquito del programa.
- Aplicar estrategias que agilicen la entrega de los apoyos.

### *Requerimientos de materiales y costos*

En este renglón se establece que los paquetes de apoyo serán exactamente iguales a los otorgados en la primera etapa, es decir, que para da-

ños parciales se proporcionarán 13 bolsas de cemento gris y 10 castillos pre soldados de 15x15x4.

En el caso de los daños totales, se otorgarán 10 castillos pre soldados de 15x15x4, 5 kilogramos de clavo de 2 ½”, 54 láminas de fibrocemento y en lugar de 23 sacos de cemento gris, serán 46, con la finalidad de que el beneficiario elabore su block, propiciando mayor calidad en el producto final y la agilización en la entrega de materiales.

#### Requerimientos de materiales y costos

En este renglón se establece que los paquetes de autoconstrucción serán exactamente iguales a los otorgados en la primera etapa, es decir, que se otorgarán 10 castillos pre soldados de 15x15x4, 5 kg de clavo de 2 ½”, 54 láminas de fibrocemento y en lugar de 23 sacos de cemento gris, serán 46, con la finalidad de que el beneficiario elabore su block, propiciando mayor calidad en el producto final y la agilización en la entrega de materiales.

Cabe hacer la aclaración que tanto la mano de obra para la construcción de la vivienda como el material necesario para la cimentación de la misma lo proporcionará el beneficiario.